

**МСЭД**

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

б-р Строителей, д.7, г. Красногорск,
г.о. Красногорск, Московская обл., 143407

тел.: (498) 602-84-10
e-mail: msrmo@mosreg.ru

13.05.2025

20Исх-5023

Директору
ГБУСО МО «КЦСОИР «Серпуховский»

Е.В. Федорова

Уважаемая Елена Владимировна!

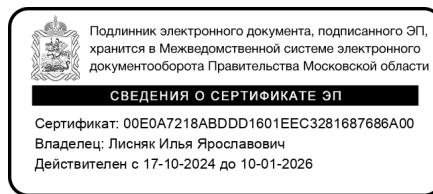
В соответствии с распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее - Распоряжение) направляется Акт плановой проверки по результатам проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Серпуховский», проведенной в период с 01.04.2025 по 30.04.2025 специалистами управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области на основании приказа министра социального развития Московской области от 14.03.2025 № 20П-121 «О проведении плановых выездных проверок государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Серпуховский», государственного казенного учреждения социального обслуживания Московской области Семейного центра помощи семье и детям «Маяк», государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Наро-Фоминский» и государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального

обслуживания и реабилитации «Одинцовский» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

Одновременно сообщаем, что в соответствии с требованиями п. 5.5 Распоряжения, подведомственный заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство социального развития Московской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте, которые приобщаются к материалам проверки. В случае непредставления возражений в течение десяти рабочих дней со дня получения акта, считается, что акт принят руководителем проверенной организации без возражений.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

И.о. начальника управления
исполнения и мониторинга
государственного заказа
Министерства социального развития
Московской области



И.Я. Лисняк

Исп. И.Я. Лисняк
(498) 602-26-50, доб.: 54049

АКТ № 15**о результатах проведения проверки Министерством социального развития
Московской области**

Должностными лицами управления исполнения и мониторинга государственного заказа (далее – Инспекция) Министерства социального развития Московской области (далее - Министерство) на основании ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», а также на основании плана проведения проверок при осуществлении Министерством социального развития Московской области ведомственного контроля в сфере закупок на 1 полугодие 2025 года, проведено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Наименование
ведомственного
заказчика:

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Серпуховский»

Местонахождение: 142207, Московская область, г. Серпухов,
ул. Лермонтова, д. 54А

Руководитель
организации: Директор – Федорова Елена Владимировна

Вид проверки: Плановая, выездная

Период проведения с 01.04.2025 по 30.04.2025 (включительно)
проверки:

Основание
проверки: Приказ министра социального развития Московской
области от 14.03.2025 № 20П-121

Предмет проверки: Соблюдение требований законодательства в сфере
закупок ГБУСО МО «КЦСОИР «Серпуховский» в
период с 01.01.2024 по 31.12.2024.

**Состав сотрудников инспекции, осуществляющих мероприятие
ведомственного контроля:**

Лисняк Илья Ярославович – заместитель начальника управления исполнения
и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития
Московской области (руководитель инспекции).

Члены инспекции:

Ширинкин Михаил Сергеевич – заведующий отделом мониторинга исполнения
антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок
управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства
социального развития Московской области;

Лукин Александр Дмитриевич – заместитель заведующего отделом мониторинга
исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере
закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа
Министерства социального развития Московской области;

Копылов Александр Викторович – главный инспектор отдела мониторинга
исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере
закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа
Министерства социального развития Московской области;

Яковлев Михаил Павлович – главный инспектор отдела мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

Термины и определения, используемые в Акте о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области (далее – Акт):

ЕАСУЗ	Единая автоматизированная система управления закупками Московской области
ЕИС	Единая информационная система в сфере закупок
Заказчик	Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Серпуховский»
Закон № 44-ФЗ	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Министерство	Министерство социального развития Московской области
НМЦК	начальная (максимальная) цена контракта
ПИК ЕАСУЗ	Портал исполнения контрактов ЕАСУЗ
Положение о порядке взаимодействия	Положение о порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд, утвержденное постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд»
Постановление № 1042	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения

размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»

Постановление № 1184/57 Постановление Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд»

Правила определения размеров штрафов Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные Постановлением № 1042

СГОЗ совокупный годовой объем закупок

СМП субъекты малого предпринимательства

СОНО социально ориентированные некоммерческие организации

В ходе проверки был проведен анализ деятельности Заказчика (в том числе его контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок, их членов, уполномоченных учреждений) при осуществлении следующих закупок:

осуществленных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) Электронный аукцион «Оказание услуг по техническому обслуживанию видеодомофонов и ворот», извещение в ЕИС от 20.11.2023 № 0348200032823000024 с НМЦК 402 000,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032823000024). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032823000024 с ООО «Инновационный инжиниринговый центр» контракт от 11.12.2023 № 07-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019123000033) на оказание услуг по техническому обслуживанию видеодомофонов и ворот, цена контракта при заключении 170 850,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019123000033);

2) Электронный аукцион «Поставка автомобильного бензина (розничная реализация)», извещение в ЕИС от 22.11.2023 № 0348200032823000027 с НМЦК 1 329 250,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032823000027). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032823000027 с ООО «Серпуховнефтепродуктсервис» контракт от 12.12.2023 № 11-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019123000037) на поставку автомобильного бензина (розничная реализация), цена контракта при заключении 1 322 603,75 руб. (далее – Контракт № 2504302019123000037);

3) Электронный аукцион «Оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию компьютеров и периферийного оборудования», извещение в ЕИС от 22.01.2024 № 0348200032824000002 с НМЦК 249 999,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000002). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000002 с ИП Сергашов Сергей Анатольевич контракт от 12.02.2024 № 22-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000003) на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию компьютеров и периферийного оборудования, цена контракта при заключении 184 999,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000003);

4) Электронный аукцион «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей», извещение в ЕИС от 12.02.2024 № 0348200032824000003 с НМЦК 1 248 000,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000003). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000003 с ООО «Автотехинвест» контракт от 04.03.2024 № 24-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000005) на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, цена контракта при заключении 911 040,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000005);

5) Электронный аукцион «Поставка канцелярских товаров», извещение в ЕИС от 19.03.2024 № 0348200032824000007 с НМЦК 141 702,79 руб.

(далее – Электронный аукцион № 0348200032824000007). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000007 с ООО «Стандарт» контракт от 08.04.2024 № 27-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000009) на поставку канцелярских товаров, цена контракта при заключении 57 388,91 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000009);

6) Электронный аукцион «Поставка хозяйственных товаров и моющих средств», извещение в ЕИС от 28.03.2024 № 0348200032824000009 с НМЦК 95 323,36 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000009). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000009 с ООО «Хозстар» контракт от 16.04.2024 № 30-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000011) на поставку хозяйственных товаров и моющих средств, цена контракта при заключении 64 819,68 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000011);

7) Электронный аукцион «Поставка бумаги для офисной техники», извещение в ЕИС от 28.03.2024 № 0348200032824000012 с НМЦК 206 775,10 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000012). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000012 с ИП Мунтян Марина контракт от 22.04.2024 № 33-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000015) на поставку бумаги для офисной техники, цена контракта при заключении 137 503,46 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000015);

8) Электронный аукцион «Поставка столовой посуды», извещение в ЕИС от 29.03.2024 № 0348200032824000015 с НМЦК 45 118,21 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000015). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000015 с ИП Ляпина Елена Игоревна контракт от 22.04.2024 № 36-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000016) на поставку столовой посуды, цена контракта при заключении 22 558,21 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000016);

9) Электронный аукцион «Оказание услуг по текущему ремонту систем внутреннего холодного и горячего водоснабжения», извещение в ЕИС от 28.03.2024 № 0348200032824000014 с НМЦК 530 219,21 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000014). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000014 с ИП Черезова Елена Игоревна контракт от 23.04.2024 № 37-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000018) на оказание услуг по текущему ремонту систем внутреннего холодного и горячего водоснабжения, цена контракта при заключении 340 934,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000018);

10) Электронный аукцион «Выполнение работ по монтажу охранной сигнализации на объекте: Московская обл., г. Пущино, мкр "АБ", д.21А», извещение в ЕИС от 04.06.2024 № 0348200032824000017 с НМЦК 293 544,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000017). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000017 с ООО «Квантор-Е спецтехника» контракт от 24.06.2024 № 38-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000020) на выполнение работ по монтажу охранной сигнализации на объекте: Московская обл., г. Пущино, мкр "АБ", д.21А, цена контракта при заключении 253 915,56 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000020);

11) Электронный аукцион «Оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), по контролю работоспособности в круглосуточном режиме и техническому обслуживанию объектового оборудования радиоканальной системы передачи извещений (РСПИ)», извещение в ЕИС от 25.10.2023 № 0348200032823000020 с НМЦК 742 839,96 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032823000020). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032823000020 с ООО «Фрагмент» контракт от 14.11.2023 № 04-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019123000025) на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), по контролю работоспособности в круглосуточном режиме и техническому обслуживанию объектового оборудования радиоканальной системы передачи извещений (РСПИ), цена контракта при заключении 742 839,96 руб. (далее – Контракт № 2504302019123000025);

12) Электронный аукцион «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту галогенератора», извещение в ЕИС от 05.03.2024 № 0348200032824000005 с НМЦК 200 000,00 руб. (далее – Электронный аукцион № 0348200032824000005). Заключенный по итогам проведения Электронного аукциона № 0348200032824000005 с ООО НПО «Аэровита» контракт от 25.03.2024 № 25-ЭА-2024 (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000007) на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту галогенератора, цена контракта при заключении 200 000,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000007).

контрактов, заключенных с единственным поставщиком:

1) заключенный с ПАО «Ростелеком» контракт от 12.12.2023 № 2676 (реестровый номер в ЕИС 2504302019123000038) на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, цена контракта при заключении 325 500,00 руб. (далее – Контракт № 2504302019123000038);

2) заключенный с Серпуховский ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области» от 06.12.2023 № 37/2024 (реестровый номер в ЕАСУЗ 296316-23) на оказание услуг реагирования на сигнальную информацию тревожной сигнализации (КТС), цена контракта при заключении 216 871,20 руб. (далее – Контракт № 296316-23);

3) заключенный с ООО «Индевар» от 19.02.2024 № 21-М (реестровый номер в ЕАСУЗ 041425-24) на поставку питьевой воды в больших бутылках, цена контракта при заключении 110 000,00 руб. (далее – Контракт № 041425-24);

4) заключенный с ООО «Триви» от 28.03.2024 № 34-М (реестровый номер в ЕАСУЗ 072828-24) на поставку терминала (АСН) с установкой и настройкой, цена контракта при заключении 107 200,00 руб. (далее – Контракт № 072828-24);

5) заключенный с ООО «Новые технологии» от 05.09.2024 № 61-М (реестровый номер в ЕАСУЗ 194222-24) на оказание услуг по ремонту тренажера ReviMotion, цена контракта при заключении 102 795,00 руб. (далее – Контракт № 194222-24);

6) заключенный с ООО «Добрый дом» от 25.10.2024 № 69-М (реестровый номер в ЕАСУЗ 231013-24) на оказание услуг по замене задвижки системы отопления по адресу: МО, г. Протвино, ул. Мира, 10, цена контракта при заключении 10 000,00 руб. (далее – Контракт № 231013-24);

7) заключенный с ООО «Газпром теплоэнерго Московская область» контракт от 25.10.2023 № 3970 (реестровый номер в ЕИС 2504302019123000021) на оказание услуг теплоснабжения и (или) поставки теплоносителя, горячего водоснабжения, цена контракта при заключении 899 751,73 руб. (далее – Контракт № 2504302019123000021);

8) заключенный с ООО «Тепловодоснабжение» контракт от 16.01.2024 № 07-Т/П (реестровый номер в ЕИС 2504302019124000002) на оказание услуг теплоснабжения и (или) поставки теплоносителя, горячего водоснабжения по адресам: г. Протвино, ул. Мира, д.10; г. Протвино, ул. Победы, д.6, цена контракта при заключении 1 296 820,98 руб. (далее – Контракт № 2504302019124000002).

При проведении проверки установлено следующее:

I. Организация деятельности по осуществлению закупок Заказчика проверяемом периоде

1. Руководителем Заказчика в проверяемом периоде являлась директор – Федорова Елена Владимировна (назначена на должность приказами Министерства социального развития Московской области от 21.06.2005 № 255-к «О назначении на должность» и от 13.09.2022 № 341-кд «О внесении изменений в приказ Министерства социальной защиты населения Московской области от 21.06.2005-к «О назначении работника на должность (Федорова Е.В.)»).

2. В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, СГОЗ которых превышает 100 млн. руб., создают контрактные службы, а если СГОЗ заказчика не превышает 100 млн. руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Поскольку СГОЗ Заказчика в проверяемом периоде не превышал 100 млн. руб., создание контрактных служб для него не было обязательным.

В проверяемом периоде ответственной за осуществление закупочной деятельности Заказчика являлась заместитель директора Костенко Светлана Викторовна, назначенная контрактным управляющим приказом директора Заказчика от 31.08.2023 № 77-р «О внесении изменений в приказ от 20.09.2022 № 85/1-р «О назначении контрактного управляющего».

3. Согласно ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В проверяемом периоде действовала единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в составе, утвержденном приказом директора Заказчика от 31.08.2023 № 78-р «О внесении изменений в приказ от 20.09.2022 № 85/2-р «О создании Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГБУСО МО «КЦСОИР «Серпуховский» (далее – Приказ от 31.08.2023 № 78-р). Комиссия была сформирована из 5 членов, председателем комиссии назначена директор Федорова Елена Владимировна.

4. Согласно ч. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки, при этом определяется порядок ее работы.

Порядок работы комиссий по осуществлению закупок, указанных в п. 3 настоящего акта, определялся положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГБУСО МО «КЦСОИР «Серпуховский», утвержденным приказом директора Заказчика от 28.10.2022 № 106-р «Об утверждении положений...».

В утвержденном директором Заказчика положении присутствовал порядок работы комиссии в отношении конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса и запроса предложений в электронной форме, которые с 2022 года были исключены из конкурентных способов закупок в соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение требований ч. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, Заказчик утвердил порядок работы комиссии по осуществлению закупок, не соответствующий действующему законодательству о контрактной системе.

5. В соответствии с ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В проверяемом периоде действовали следующие приемочные комиссии:

1) приемочная комиссия, сформированная приказом директора Заказчика от 09.01.2024 № 11-р «О внесении изменений в приказ от 20.09.2022 № 85.3-р «О создании приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта». Комиссия была сформирована из 7 членов, председателем комиссии назначена заместитель директора Костенко Светлана Викторовна;

2) приемочная комиссия, созданная приказом директора Заказчика от 19.06.2024 № 70-р «О создании приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта». Комиссия была сформирована из 6 членов, председателем комиссии назначена заместитель директора Костенко Светлана Викторовна.

6. Согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде экспертиза результатов исполнения контрактов проводилась силами Заказчика.

2. Квалификация лиц, ответственных за осуществление закупок

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В соответствии п. 10.6 Постановления № 1184/57 государственные заказчики и бюджетные учреждения Московской области обязаны обеспечить направление на обучение работе в ЕАСУЗ работников контрактных служб (контрактных управляющих), предусмотрев финансирование на эти цели в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и плановый период.

7. Действовавшая в проверяемом периоде контрактный управляющий Костенко Светлана Викторовна имела образование в сфере закупок (профессиональная переподготовка в АНО ДПО «МИПКП» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг по 223-ФЗ и 44-ФЗ» в объеме 520 часов, диплом № МПДЕГ500001 выдан 05.04.2023) и прошла обучение работе в ЕАСУЗ (повышение квалификации в ООО «Академия профессионального управления» по программе «Управление закупками средствами автоматизированной системы ЕАСУЗ 2.0, ПИК ЕАСУЗ Московской области» в объеме 72 часа, удостоверение № 04450, выдано 28.09.2023).

8. В проверяемом периоде комиссия по осуществлению закупок была сформирована Приказом от 31.08.2023 № 78-р из 5 членов, все из которых прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок в проверяемом периоде состояла из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

3 Обеспечение лиц, ответственных за осуществление закупок, средствами, необходимыми для исполнения своих функций

9. В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий размещают в единой информационной системе

план-график и внесенные в него изменения и осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами. Для осуществления указанных функций работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь электронную подпись.

В 2024 году контрактный управляющий был обеспечен усиленной электронной подписью для работы на электронной площадке.

10. В соответствии с п. 2 ч. 3, п. 2 ч. 11 и п. 2 ч. 15 ст. 48, п. 2 ч. 5 ст. 49, п. 2 ч. 3 ст. 50, п. 2 (а) ч. 2 ст. 52, п. 2 ч. 9 ст. 75, п. 2 ч. 5 ст. 76 Закона № 44-ФЗ (в редакции, вступившей в силу с 01.01.2022) члены комиссии по осуществлению закупок подписывают усиленными электронными подписями протоколы при проведении электронного конкурса, электронного аукциона, электронного запроса котировок, закрытого электронного конкурса, закрытого электронного аукциона. Таким образом с 01.01.2022 для осуществления своих функций всем членам комиссии необходимо иметь усиленную электронную подпись.

В 2024 году все члены комиссий по осуществлению закупок были обеспечены усиленными электронными подписями для работы на электронной площадке.

11. В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ документ о приемке подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

В соответствии с п. 10(3) Постановления № 1184/57 государственные заказчики и бюджетные учреждения Московской области обязаны осуществлять обмен электронными документами в ходе исполнения контрактов, заключенных для обеспечения нужд Московской области, с использованием ПИК ЕАСУЗ в соответствии с Регламентом функционирования и информационного взаимодействия участников ПИК ЕАСУЗ. Согласно Регламенту функционирования и информационного взаимодействия участников ПИК ЕАСУЗ электронные документы, передаваемые в ПИК ЕАСУЗ между сторонами контракта, должны быть подписаны усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени соответствующей стороны контракта. Таким образом, для надлежащего исполнения членами приемочной комиссии функций по подписанию документов о приемке заказчику Московской области необходимо обеспечить членов приемочной комиссии усиленными квалифицированными электронными подписями.

В проверяемом периоде не все члены приемочной комиссии были обеспечены усиленными квалифицированными электронными подписями для работы в ПИК ЕАСУЗ.

II. Структура закупок в проверяемом периоде

12. В 2024 году Заказчик осуществлял закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов и открытых конкурсов в электронной форме, а также осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пп. 1, 4, 6, 8, 23, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Информация о количестве и объеме закупок приведена в приложении № 1.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2024 году нарушений не выявлено.

III. Исполнение установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе требований по планированию

13. В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В ходе проверки планов-графиков Заказчика нарушений не выявлено.

IV. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе

1. Своевременность направления в реестр контрактов информации о заключении контракта

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта (изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляет в реестр контрактов информацию и документы, указанные в ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил направления в реестр контрактов информации о заключении контрактов нарушения не выявлены.

2. Своевременность направления в реестр контрактов информации об изменении контракта

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта (изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляет в реестр контрактов информацию и документы, указанные в ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил направления в реестр контрактов информации и документов об изменении контрактов нарушения не выявлены.

3. Своевременность направления в реестр контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта (изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляет в реестр контрактов информацию и документы, указанные в ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил направления информации и документов в реестр контрактов нарушения не выявлены.

4. Соблюдение порядка направления в реестр контрактов информации о заключении, изменении, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта

14. В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации (далее – Правительство РФ).

Согласно п. 12 Правил ведения реестра контрактов (далее – Правил), заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской

Федерации», в реестр контрактов подлежит включению следующая информация и документы об изменении контракта:

а) соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты;

б) информация об изменении информации, включенной в реестр в соответствии с настоящими Правилами;

в) предусмотренные Федеральным законом основания (причины) изменения контракта;

г) информация и документы об уплате заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) суммы возмещения фактически понесенного ущерба в связи с изменением условий контракта:

документ, определяющий основание для начисления суммы возмещения фактически понесенного ущерба, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

начисленная и уплаченная сумма возмещения фактически понесенного ущерба в соответствии с платежным документом.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком Правил в части размещения информации об изменении контрактов нарушений не выявлено.

15. Согласно п. 13 Правил в реестр контрактов подлежит включению следующая информация и документы о расторжении контракта:

а) информация и документы о расторжении контракта:

соглашение о расторжении контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

вступившее в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

вступившее в силу решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

решение суда о расторжении контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты или информация о таком решении с указанием адреса страницы официального сайта в сети «Интернет», на которой размещено такое решение;

дата расторжения контракта, дата вступления в силу решения суда о расторжении контракта;

б) информация и документы об уплате заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) суммы возмещения фактически понесенного ущерба в связи с расторжением контракта:

документ, определяющий основание для начисления суммы возмещения фактически понесенного ущерба, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

начисленная и уплаченная сумма возмещения фактически понесенного ущерба в соответствии с платежным документом;

в) информация о признании судом контракта недействительным:

решение суда о признании контракта недействительным в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты или информация о таком решении с указанием адреса страницы официального сайта в сети «Интернет», на которой размещено такое решение;

дата признания контракта недействительным, дата вступления в силу решения суда о признании контракта недействительным.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком Правил в части размещения информации о расторжении контрактов нарушений не выявлено.

V. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

16. В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил нормирования (установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым товарам, работам, услугам и нормативных затрат) нарушений не выявлено.

VI. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе

17. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее в пункте – Приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу № 126н. Согласно п. 3 Приказа № 126н предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, указанные в приложениях к Приказу № 126н и не указанные в них.

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Приказа № 126н не выявлены.

18. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (ред. от 06.12.2021) «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее в пункте - Постановление № 616).

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Постановления № 616 не выявлены.

19. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее в пункте - Постановление № 617) установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) и утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее в пункте – Перечень).

Согласно п. 5 Постановления № 617 для целей ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в Перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в п. 6 Постановления № 617.

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Постановления № 617 не выявлены.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 832) утвержден перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Постановления № 832).

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Постановления № 832 не выявлены.

21. Постановлением Правительства от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановления № 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее в пункте – Перечень).

Согласно ч. 7 Постановления № 878 для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Постановления № 878 не выявлены.

22. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных

государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее в пункте – Постановление № 1289) установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В ходе проверки инспекцией нарушения применения Постановления № 1289 не выявлены.

VII. Соблюдение требований к участникам закупки, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе

23. В соответствии п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

В результате анализа Контрактов №№ 296316-23, 041425-24, 072828-24, 194222-24, 231013-24 первичных совпадений руководителя и контрактного управляющего заказчика, а также лиц, состоящих с ними в браке с фамилиями лиц, являющихся выгодоприобретателями или единоличными исполнительными органами хозяйственных обществ по контрактам не обнаружено.

VIII. Соблюдение требований и сроков, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. Соблюдение правил описания объекта закупок

При описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться правилами, установленными ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

24. В соответствии ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, в том числе информацию о количестве закупаемого товара. Согласно ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком требований и сроков, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) к участникам закупки нарушений не выявлено.

2. Порядок рассмотрения заявок на участие в закупке

25. В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в закупке, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписывается всеми членами комиссии по осуществлению закупок усиленными электронными подписями, Заказчик подписывает протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию:

дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения

об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом заявкам на участие в закупке;

о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ;

о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных п. 1 - 4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки исполнения требований ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, инспекцией нарушений не установлено.

IX. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

26. В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, извещение об осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов должно содержать начальную (максимальную) цену контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода и затратного метода.

В ходе проведения проверки исполнения требований ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, инспекцией нарушений не установлено.

1. Применение Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК.

27. В соответствии с ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее в подразделе – Методические рекомендации).

27.1 В соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о стоимости идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 13 ст. 22 Закона № 44-ФЗ идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. Согласно ч. 15 ст. 22 Закона № 44-ФЗ однородными признаются работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. Согласно ч. 16 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

В ч. 17 ст. 22 Закона № 44-ФЗ указано, что определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Методические рекомендации по определению начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен, установлены в разделе 3 вышеуказанных методических рекомендациях.

Пунктом 3.20.2. установлено, что совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

В ходе проверки инспекцией применения п. 3.20.2 Методических рекомендаций нарушения не установлены.

27.2 В соответствии с п. 2.1 Методических рекомендаций обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением

справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

В соответствии с п. 2.1 Методических рекомендаций инспекцией нарушения не установлены.

27.3 В соответствии с п. 3.21 Методических рекомендаций НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}_{\text{рынок}} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n u_i,$$

где:

$\text{НМЦК}_{\text{рынок}}$ - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

u_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i , скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, определяемых в соответствии с пунктом 3.17 настоящих Рекомендаций.

В ходе проверки инспекцией соблюдения правил применения п. 3.21 Методических рекомендаций нарушения не выявлены.

27.4 В соответствии с п. 3.13 Методических рекомендаций (далее настоящих Рекомендаций) не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию в соответствии с пп. 3.13.1 – 3.13.4 настоящих Рекомендаций.

В нарушение п. 3.13 Методических рекомендаций Заказчиком в обосновании НМЦК при расчете была взята информация из неактуальных источников при осуществлении следующих конкурентных процедур:

1) Электронный аукцион № 0348200032824000015.

Х. Предоставление преимуществ, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе

Согласно ч. 4 ст. 27 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок предоставляются преимущества в соответствии со ст. 28 – 30 Закона № 44-ФЗ.

28. В ходе проверки закупок, осуществленных в 2024 г., на предмет правильности предоставления преимуществ учреждениям, предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, установленных ст. 28 и ст. 29 Закона № 44-ФЗ, нарушения не выявлены.

29. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, и в соответствии с п. 10(2) Постановления № 1184/57 (в редакции постановления Правительства Московской области от 15.03.2022 № 233/10 «О внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд») в объеме не менее чем 40% от СГОЗ.

В 2024 году обязанности, установленные ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ и п. 10(2) Постановления № 1184/57 были исполнены Заказчиком в полном объеме. Информация о количестве и объеме закупок у СМП и СОНО приведена в приложении № 2.

30. Согласно ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

При проверке размещения отчета об объеме закупок у СМП и СОНО нарушений не выявлено.

ХI. Соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов

31. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой, участника закупки,

с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документации о закупке, заявка, предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 06.08.2018 № АЦ/61403/18 в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, нескольких этапов исполнения контракта, то итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов пересчитывается заказчиком пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара или этапа, рассчитанной при определении НМЦК, при условии, что такая цена позиции товара или этапа была указана в документации о закупке.

Согласно письмам Министерства финансов Российской Федерации от 04.10.2017 № 24-01-06/64782, от 20.08.2018 № 24-03-07/58931 в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, нескольких этапов исполнения контракта, то итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов может пересчитываться Заказчиком пропорционально коэффициенту снижения от цены позиций товара или этапа, рассчитанной при определении НМЦК, при условии, что такая цена позиции товара или этапа была указана в документации о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки.

Инспекцией нарушения снижения цены позиций товаров непропорционально коэффициенту снижения не выявлены.

32. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки

или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ должно содержать электронный документ проекта контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В ходе проведения проверки соблюдения требований ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ инспекцией нарушение не установлено.

33. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом которые определены Постановлением № 1042.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В соответствии с п. 4 Правил определения размеров штрафов, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 % цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки соблюдения требований ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ инспекцией нарушений не установлено.

34. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ;

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушения Заказчиком сроков исполнения обязательств по оплате инспекцией не выявлены.

35. Согласно ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику

(подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

1) В Контракте № 2504302019123000038 (далее в подпункте – Контракт) были установлены противоречивые условия обязательств Заказчика в части сроков осуществления приемки:

а) в соответствии с п. 3.5 Контракта Заказчик осуществляет приемку оказанных услуг в течение 7 рабочих дней с момента получения документов приемки;

б) в Приложении № 2 к Контракту установлен срок в 5 рабочих дней на осуществление Заказчиком приемки оказанных услуг.

36. В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включаются условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с 01.05.2022 должен составлять не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

При проверке условий исполнения контрактов в части установленных сроков оплаты выполненных обязательств нарушений не выявлено.

37. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Согласно ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В ходе проверки соблюдения Заказчиком требований о выставлении неустоек нарушения не выявлены.

38. В соответствии с пп. а п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Нарушений при подписании документов приемки не выявлено.

ХII. Применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

39. В ходе проверки применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта нарушений не выявлено.

ХIII. Исполнение установленных правовыми актами Московской области требований к осуществлению закупок

40. В ходе проверки нарушений требований, установленных Постановлением № 1184/57 и иными правовыми актами Московской области нарушений не выявлено.

Выводы

В результате проведения проверки выявлены нарушения:

1. В нарушение ч. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ утвержденный Заказчиком порядок работы единой комиссии по осуществлению закупок содержал порядок работы комиссии в отношении конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не соответствующий действующей редакции Закона № 44-ФЗ;

2. Заказчик не обеспечил членов приемочной комиссии усиленными квалифицированными электронными подписями для подписания документов приемки в ПИК ЕАСУЗ;

3. Заказчик разместил извещение о проведении электронного аукциона с расчетом НМЦК, произведенном с нарушением требований ст. 22 Закона № 44-ФЗ;

4. Заказчик установил противоречивые обязательства сторон по контракту.

Приложения:

1. Таблица 1 «Структура закупок Заказчика за 2024 год» на 2 л. в 1 экз.

2. Таблица 2 «Структура закупок среди СМП и СОНО Заказчика за 2024 год» на 1 л. в 1 экз.

Приложение № 1 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 13.05.2025 № 15

Таблица 1
Структура закупок Заказчика за 2024 год

№ п/п	Закупки			Экономия	Контракты								СГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего			Всего			Исполнены		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)		Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Электронный аукцион	29	12 037 828,00	1 877 238,48	29	10 160 589,52	10 390 784,42	23	6 153 584,56	6	2 585 165,08	1	8 738 749,64	36,83
	из них:													
1.1	Состоялись	22	6 577 215,74	1 845 038,48	22	4 732 177,26	4 962 372,16	19	2 267 757,00	3	2 406 250,11	0	4 674 007,11	19,70
1.2	Не состоялись, отменены	7	5 460 612,26	32 200,00	7	5 428 412,26	5 428 412,26	4	3 885 827,56	3	178 914,97	1	4 064 742,53	17,13
2	Открытый конкурс в электронной форме	9	9 455 717,21	167 663,57	9	9 288 053,64	9 288 053,64	1	1 475 689,63	8	6 735 809,76	0	8 211 499,39	34,61
	из них:													
2.1	Состоялись	1	1 643 353,20	167 663,57	1	1 475 689,63	1 475 689,63	1	1 475 689,63	0	0,00	0	1 475 689,63	6,22
2.2	Не состоялись, отменены	8	7 812 364,01	0,00	8	7 812 364,01	7 812 364,01	0	0,00	8	6 735 809,76	0	6 735 809,76	28,39
Итого конкурентные способы определения поставщика:		38	21 493 545,21	2 044 902,05	38	19 448 643,16	19 678 838,06	24	7 629 274,19	14	9 320 974,84	1	16 950 249,03	71,44
3	Закупки у ед. поставщика	86	-	-	86	7 641 875,06	7 900 569,55	67	1 910 816,03	19	4 863 725,24	1	6 774 541,27	28,55
	из них:													
3.1	п. 1 ч. 1 ст. 93	-	-	-	2	377 347,78	377 347,78	0	0,00	2	333 039,23	0	333 039,23	1,40
3.2	п. 4 ч. 1 ст. 93	-	-	-	72	2 286 029,63	2 285 434,63	65	1 887 124,43	7	357 016,83	1	2 244 141,26	9,46
3.3	п. 6 ч. 1 ст. 93	-	-	-	1	11 208,00	10 464,00	1	10 464,00	0	0,00	0	10 464,00	0,04
3.4	п. 8 ч. 1 ст. 93	-	-	-	8	3 758 504,89	4 016 415,54	0	0,00	8	3 267 321,91	0	3 267 321,91	13,77

№ п/п	Закупки			Экономия	Контракты								СГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего			Всего			Исполнены		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)		Сумма (рублей)	Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
3.5	п. 23 ч. 1 ст. 93	-	-	-	1	11 104,76	13 227,60	1	13 227,60	0	0,00	0	13 227,60	0,06
3.6	п. 29 ч. 1 ст. 93	-	-	-	2	1 197 680,00	1 197 680,00	0	0,00	2	906 347,27	0	906 347,27	3,82
ИТОГО		124	21 493 545,21	2 044 902,05	124	27 090 518,22	27 579 407,61	91	9 540 090,22	33	14 184 700,08	2	23 724 790,30	100,00

Приложение № 2 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 13.05.2025 № 15

Таблица 2

Структура закупок среди СМП и СОНО Заказчика за 2024 год

№ п/п	Закупки			Контракты*								СГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Ограничения в соответствии со ст. 30 Закона 44-ФЗ		Всего			Исполнены		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)	Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Электронный аукцион	25	10 144 020,40	25	8 872 679,29	9 011 770,19	21	5 935 663,93	4	1 472 578,58	1	7 408 242,51	43,71
	из них:												
1.1	Состоялись	19	4 842 357,74	19	3 603 216,63	3 742 307,53	17	2 049 836,37	2	1 404 108,01	0	3 453 944,38	20,38
1.2	Не состоялись, отменены	6	5 301 662,66	6	5 269 462,66	5 269 462,66	4	3 885 827,56	2	68 470,57	1	3 954 298,13	23,33
2	Открытый конкурс в электронной форме	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	8	4 715 066,83	0	4 715 066,83	27,82
	из них:												
2.1	Состоялись	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
2.2	Не состоялись, отменены	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	8	4 715 066,83	0	4 715 066,83	27,82
ИТОГО:		25	10 144 020,40	25	8 872 679,29	9 011 770,19	21	5 935 663,93	12	6 187 645,41	1	12 123 309,34	71,53
СГОЗ (с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)												16 950 249,03	100,00

*Учитываются контракты с обязательной долей привлечения СМП и СОНО.